



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hải Dương, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động
đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Cơ sở chung

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Luật Dân quân tự vệ ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Luật Dân quân tự vệ; Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;

Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2023 của Chính phủ Quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ Quy định mức lương cơ sở và chế độ, tiền thưởng đối với cán bộ công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

Thông tư số 77/2020/TT-BQP ngày 23 tháng 6 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định thực hiện một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ; Thông tư số 52/2024/TT-BQP ngày 06 tháng 9 năm 2025 của Bộ Quốc phòng sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 77/2020/TT-BQP ngày 23 tháng 6 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định thực hiện một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ;

Nghị quyết số 17/2020/NQ - HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và bảo đảm chế độ chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2021-2025.

1.2. Cơ sở cụ thể

Căn cứ các điều, khoản, điểm của Luật Dân quân tự vệ; Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ, cụ thể:

a) Điểm a, Khoản 1, Điều 34 Luật Dân quân tự vệ quy định: “Đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế được trợ cấp ngày công lao động, bảo đảm tiền ăn; được hưởng chế độ khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động; được trợ cấp ngày công lao động tăng thêm trong trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ.

Khi làm nhiệm vụ trên biển được hưởng phụ cấp đặc thù đi biển; khi làm nhiệm vụ cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hằng ngày thì được bố trí nơi nghỉ, bảo đảm phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu, xe một lần đi và về”.

b) Khoản 2, Điều 16, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định: “Định mức hưởng chế độ, chính sách của Dân quân tự vệ được điều chỉnh trong trường hợp Chính phủ điều chỉnh mức lương cơ sở hoặc mức tiền lương của cán bộ công chức, viên chức, lực lượng vũ trang”.

c) Tại Điểm a, Khoản 4, Điều 1, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điểm a, Khoản 1, Điều 11, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ như sau: “Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 327.600 đồng”.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Công tác xây dựng lực lượng Dân quân

Thực hiện Điều 15, Luật Dân quân tự vệ năm 2019; Điều 7, Thông tư 77/2020/TT-BQP ngày 23 tháng 6 năm 2020 của Bộ Quốc phòng; Khoản 3, Điều 1, Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương về tổ chức lực lượng Dân quân trên địa bàn tỉnh, như sau:

1. Cấp thôn: Tổ chức tiểu đội Dân quân tại chỗ.

2. Cấp xã: Tổ chức trung đội Dân quân Cơ động, tổ Dân quân Công binh, Thông tin, Trinh sát, Y tế, Phòng hoá, khẩu đội cối 60.

3. Cấp huyện: Tổ chức trung đội Dân quân Cơ động, trung đội Súng máy Phòng không 12,7mm, trung đội Cối 82, trung đội ĐKZ.

4. Cấp tỉnh: Tổ chức Đại đội Dân quân Pháo 37mm-1, Đại đội Dân quân Pháo 76,2mm.

2.2. Công tác bảo đảm chế độ chính sách

Thực hiện quy định tại Khoản 1, Điều 7, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ; Điều 2, Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương “Định mức bảo đảm trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ theo kế hoạch của cấp có thẩm quyền được hưởng 119.200đ/người/ngày. Trường hợp kéo dài thời gian thực hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm 59.600đ/người/ngày”.

Sau khi Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh được thông qua, mức trợ cấp ngày công lao động cho Dân quân tự vệ đã triển khai thực hiện thống nhất trên phạm vi toàn tỉnh góp phần xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ “vững mạnh, rộng khắp” đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương trong những năm 2020-2023.

Tuy nhiên sau 02 lần Chính phủ ban hành quy định mức lương cơ sở và chế độ, tiền thưởng đối với cán bộ công chức, viên chức và lực lượng vũ trang (Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2023 có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2023, mức lương cơ sở là 1.800.000 đồng và Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2024 có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2024 mức lương cơ sở hiện nay là 2.340.000đ) thì mức trợ cấp ngày công lao động cho lực lượng Dân quân trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND tỉnh hiện nay là 119.200đ/người/ngày, thấp hơn so với thu nhập bình quân đầu người của lao động phổ thông trên địa bàn tỉnh đã tác động trực tiếp đến đời sống và tư tưởng của lực lượng Dân quân, gây khó khăn trong công tác tuyển chọn và tổ chức lực lượng, huy động, điều động Dân quân tham gia huấn luyện và thực hiện các nhiệm vụ theo quy định, ảnh hưởng tiêu cực đến kết quả, chất lượng thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương của tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Nhằm quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh phù hợp với hệ thống văn bản pháp luật về Dân quân tự vệ hiện hành và tình hình thực tiễn tại địa phương (thay thế Nghị quyết số 17/2020/NQ - HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và bảo đảm chế độ chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2021-2025); làm cơ sở pháp lý triển khai thực hiện thống nhất trong toàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Bảo đảm phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; tình hình thực tế của địa phương. Tuân thủ pháp luật; bảo đảm tính ổn định, kịp thời.

Quá trình xây dựng bám sát và kế thừa những ưu điểm đã đạt được, khắc phục những tồn tại, hạn chế vướng mắc trong quá trình thực hiện; bảo đảm phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội, điều kiện thực tế địa phương và đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương trong tình hình mới.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ngày 18/4/2025, Hội đồng nhân dân tỉnh có Công văn số 76/HĐND-VP về việc nhất trí xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương theo trình tự, thủ tục rút gọn; Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 1874/UBND -VP ngày 18/4/2025 về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025;

Ngày 18/4/2025, Bộ CHQS tỉnh đã ban hành Quyết định về việc thành lập tổ soạn thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương là văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, do Bộ CHQS tỉnh làm tham mưu. Tổ soạn thảo đã tham mưu giúp UBND tỉnh xây dựng Dự thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Thực hiện quy trình lấy ý kiến tham gia góp ý của các sở, ban, ngành; UBND các huyện, thành phố, thị xã, Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ, báo cáo Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ngày 18/4/2025, UBND tỉnh đã tổ chức họp và thống nhất nội dung Trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương, thay thế mức trợ cấp quy định tại Khoản 2 của Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025.

1.2. Đối tượng áp dụng

Chỉ huy đơn vị và chiến sĩ Dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế (gọi chung là Dân quân), các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, địa phương, cá nhân có liên quan trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết kết cấu gồm 06 điều.

3. Nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị quyết

3.1. Mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân

Mức bảo đảm trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng

hóa, y tế trên địa bàn tỉnh khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ hoặc thực hiện nhiệm vụ theo kế hoạch do cấp có thẩm quyền phê duyệt bằng 327.600 đồng/người/ngày, trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm bằng 163.800 đồng/người/ngày.

3.2. Kinh phí thực hiện: Do ngân sách địa phương bảo đảm theo phân cấp.

3.3. Hiệu lực thi hành

Căn cứ mệnh lệnh số 45/ML-QK3 ngày 08 tháng 01 năm 2025 của Tư lệnh Quân khu 3 về công tác quân sự, quốc phòng năm 2025; thực hiện Kế hoạch số 98/KH-BCH ngày 17/01/2025 của Bộ CHQS tỉnh về Huấn luyện chiến đấu giai đoạn 1 năm 2025 được Tư lệnh Quân khu 3 duyệt, trong đó thời gian huấn luyện Dân quân tự vệ được xác định từ ngày 01 tháng 3 đến ngày 15 tháng 7 năm 2025; thực tế Bộ CHQS tỉnh đã tham mưu giúp UBND tỉnh chỉ đạo các địa phương trong toàn tỉnh tổ chức Lễ ra quân huấn luyện và thực hành huấn luyện các thành phần Dân quân tự vệ trong tổ chức biên chế từ ngày 03 tháng 3 đến nay theo đúng kế hoạch; để chi trả chế độ cho lực lượng dân quân đã thực hiện nhiệm vụ từ ngày Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ có hiệu lực, bảo đảm quyền, lợi ích của chỉ huy đơn vị và Dân quân được quy định tại Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 và Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ, kịp thời động viên Dân quân tự vệ tích cực hoàn thành tốt các nhiệm vụ trong tình hình hiện nay, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương có hiệu lực từ ngày 26 tháng 4 năm 2025, đối với Dân quân đang tham gia huấn luyện theo quyết định huy động, điều động hoặc kế hoạch do cấp có thẩm quyền phê duyệt trước ngày nghị quyết này có hiệu lực được cũng hưởng mức trợ cấp ngày công lao động quy định tại Nghị quyết này (theo thời điểm có hiệu lực của Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ).

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

Thực hiện Nghị quyết số 17/2020/NQ - HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và bảo đảm chế độ chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2021-2025. Ngân sách dự kiến hỗ trợ ngày công lao động đối với Dân quân năm 2025 (từ tháng 01/2025 đến 12/2025):

a) Ngân sách đã được phân bổ năm 2025: **32.407.023.200 đồng**

+ Huấn luyện Dân quân Năm thứ nhất (Đã thực hiện xong trước ngày 23/3/2025):

5.935 người x 19.200đ/người/ngày x 15 ngày = 10.611.780.000đ

+ Huấn luyện Dân quân Cơ động

$6328 \text{ người} \times 19.200\text{đ}/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 9.051.571.200\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Pháo binh

$1368 \text{ người} \times 119.200\text{đ}/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 2.342.995.200\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Phòng không

$588 \text{ người} \times 119.200\text{đ}/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 841.075.200\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Trinh sát, Thông tin, Công binh, Y tế, Phòng hoá:

$3.105 \text{ người} \times 119.200\text{đ}/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 4.441.392.000\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Tại chỗ

$6134 \text{ người} \times 119.200\text{đ}/\text{người/ngày} \times 7 \text{ ngày} = 5.118.209.600\text{đ}$

b) Ngân sách đề nghị bổ sung năm 2025: **38.105.106.400 đồng**

+ Huấn luyện Dân quân Cơ động

$6328 \text{ người} \times (327.600\text{đ} - 119.200\text{đ})/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 15.825.062.400\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Pháo binh

$1368 \text{ người} \times (327.600\text{đ} - 119.200\text{đ})/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 4.096.310.400\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Phòng không

$588 \text{ người} \times (327.600\text{đ} - 119.200\text{đ})/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 1.470.470.400\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Trinh sát, Thông tin, Công binh, Y tế, Phòng hoá:

$3.105 \text{ người} \times (327.600\text{đ} - 119.200\text{đ})/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 7.764.984.000\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Tại chỗ

$6134 \text{ người} \times (327.600\text{đ} - 119.200\text{đ})/\text{người/ngày} \times 7 \text{ ngày} = 8.948.279.200\text{đ}$

c) Tổng ngân sách năm 2025: (a) + (b) = **70.512.129.600 đồng**.

(Bảy mươi tỷ, năm trăm mười hai triệu, một trăm hai chín ngàn, sáu trăm đồng).

Ngân sách các năm tiếp theo thực hiện theo quy định của Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

- Ngân sách địa phương đảm bảo và bố trí trong dự toán chi hằng năm.

- Năm 2025, căn cứ dự toán ngân sách của tỉnh cấp hỗ trợ ngày công lao động cho lực lượng Dân quân khoảng 70.512.129.600 đồng *(Bảy mươi tỷ, năm trăm mười hai triệu, một trăm hai chín ngàn, sáu trăm đồng)*. Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh

phê duyệt bổ sung từ ngân sách tỉnh 38.105.106.400 đồng (Ba mươi tám tỷ, một trăm lẻ năm triệu, một trăm lẻ sáu ngàn, bốn trăm đồng) để bảo đảm kinh phí hỗ trợ ngày công lao động cho lực lượng Dân quân theo quy định.

- Về các khoản chi khác theo Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ giao Bộ CHQS tỉnh phối hợp với Sở Tài chính lập dự toán kinh phí chi cho Lực lượng Dân quân tự vệ theo quy định.

3. Thời gian trình thông qua, ban hành Nghị quyết

Thời gian dự kiến trình tại Kỳ họp thứ 30 Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021-2026.

VI. KIẾN NGHỊ CỦA UBND TỈNH

Trên cơ sở các nội dung báo cáo nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị thông qua, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Ủy ban nhân dân tỉnh gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu, gồm: (1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương; (2) Báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các địa phương; bản photo ý kiến góp ý; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên đây là Tờ trình về việc quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT. Th04.

Lê Ngọc Châu